

关于推进生态环境监测体系与监测能力现代化的 若干意见（征求意见稿）

为贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，加快健全生态环境监测和评价制度，推进生态环境监测体系与监测能力现代化，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，真实党中央、国务院决策部署，坚持“支撑、引领、服务”基本定位，明确“实现大监测、确保真准全、支撑大保护”发展思路，全面深化生态环境监测改革创新，推进环境、生态和污染源全覆盖监测，提升生态环境监测现代化能力，为构建现代生态环境治理体系奠定基础。

3-5年努力，海陆空天一体、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测体系更加完善，政府主导、企业履责、社会参与、公众监督的监测格局建立健全。

全，科学独立、权威、有效的监测体系基本形成，监测数据真实准确得到有效保障，生态环境监测能力显著增强，对生态环境治理和生态文明建设的支撑服务水平明显提升。

二、构建生态环境监测“大格局”

各生态环境主管部门按照“统一领导、统一标准、统一布局、统一数据管理、统一信息发布的要求，实施统一监测评估”。推动建设合作、资源共享工作机制，加大对有关行业监测工作的支持力度，在统一的制度与布局下，开展各区域内的监测工作。

合理划分中央和地方生态环境监测事权。按照“核、监测”的原则，国家生态环境评价与核监测、支撑国家本生态环境执法、应急监测工作为国家事权，其他服务于地方环境治理和污染治理的监测事为地方事权。

按照“排污、监测”的原则，入排污可理的排污单位应遵守排污可定和有关标准，严格执行污染源监测和信息公开制度。土壤污染点监测单位按要求开展土壤和地下水监测。建立入河（海）排污口监测制度，排污单位或任单位对排污口开展监测。各地生态环境加强对排污单位监测为的监督检查。

深入推 生态
环境监测服务社会化，研 制定生态环境监测备案 理、信用
价 措施，加强市场培 、推动 业 律，促 形成一批专
业化、优 化的社会监测机构，树 和弘扬“依法监测、科学
监测、 信监测”的 业文化。坚持服务 众和依 众，加
强新 宣传、畅 投 举报渠 ，为公众监督创 便利条件。

三、优化生态环境监测“一张网”

完善涵盖大气、地
水（含水功 区和农田灌溉水）、地下水、海洋、土壤、温室
气体、噪声、 射 环境 以及城市和乡村的环境 监测
。2021年前，各省生态环境 按照《生态环境监测
划 （2020-2035年）》目标 求，完成 区内监测
整并报生态环境 备案；围 生态环境治理 ，增 物
分、挥发性有机物、有毒有害污染物、土壤和地下水 地
块 监测点位，提升环境污染溯源 析与 监控 力。

建 央地共建、 共享
的多元合作机制，2025年底前， 合建 天地一体的国家生
态 监测 ，基本 盖全国典型生态 、 然保护地、
点生态功 区和生态保护 点区域。各省根据生态保护
求和主 地理单元， 充 地方生态 监测 点，
开展本地区生态 监测。 励在学校、医 、居民区 敏感

区域优先开展环境健康监测。

推动污染源监测与排污

可监、监督执法动，加强固定源（含尾矿库）、入河（海）排污口、移动源和源监测。强化架源、涉 VOCs 排放、涉工业炉点污染源动监测，推动点工业园区、产业建挥发性有机物、物监测体，励开展排污单位用监控与污染排放监测一体化点，拓展污染源排放感监测。建完善测协同工作机制，加强“双随机、一公开”生态环境执法监测，探实监测人员持有执法、执法人员持有现场监测上岗，将承担执法监测任务的监测人员步入生态环境合政执法体，提升监测与执法工作效率。励生态环境委托有、力强、信用好的社会监测机构合开展执法监测。

2021年前，地方省、市、县环境监测点与中国环境监测总，并接入生态环境信息源中心。依法推点排污单位监测数据公开与共享。建国家-省-市三生态环境监测大数据平台，加强监测数据标准化、化理，实现各各监测数据有效整合与互互。励以安全可控为前提拓展数据汇交和使用围，推域监测监控信息共享共用。

四、严守生态环境监测质量“生命线”

生态环境监测机构及其人员对其监测数据的真实性和准确性直接负责。排污单位及其人员对监测数据负主体责任。各级生态环境主管部门对用于环境管理和监督执法的监测数据负责。地方生态环境主管部门应积极推动地方政府建设和惩治生态环境监测数据弄虚作假的工作机制，建立健全责任追究和记录制度。生态环境主管部门要强化对生态环境监测机构监管，建立健全内部控制为主、外部监督为辅的监管制度。完善生态环境监测机构和自动监测机构使用要求，指导监测机构内部体系建设与运行。推动部分行业、全国重点实验室信息管理，实现监测活动全流程可追溯。制定生态环境监测机构监督管理办法，健全生态环境监测值溯源体系，强化监管能力。开展监测监督检查专项行动，依法依规查处监测数据弄虚作假行为。加强生态环境监测机构和人员信用管理，探索建立监测数据弄虚作假市场和行业禁入措施。积极推动协同和信息互通，形成守信激励、失信惩戒的长效机制。发挥公众监督作用，形成“不敢假、不能假、不想假”的良好局面。

五、强化生态环境监测核心支撑

优化监测指标项目和评价方法，

形成一标准与因地制宜相 合、地 监测与 感相 合、定 价与定性 价相 合、现状监测与 测 报相 合的生态环境 价体 ，建 生态 指数和生态环境 合指数并 点应用，科学客 反映生态环境 和污染治理成效。坚持和完善生态环境监测信息公开、 报、排名、 、监督机制，提升生态环境 与污染排放的关 分析 力，为推动生态环境 改善提供支撑。

巩固国家-区域-省-市四 气 报体 ， 步开展所有地 及以上城市 气 报并发布信息。提升 气 中 期 报 力和气 因 影响定 分析 力。推 点流域水环境 测 业务和技术体 建 ， 步开展土壤 估和生态 研 。

完善生态环境监测技术体 ， 发展智慧监测，推动物 、传感器、区块 、人工智 新技术在监测监控业务中的应用。强化产学研用协同创新，以 江流域监测 控和应急平台、深圳环境监测 控创新中心 目为先导， 励 点区域省市建 生态环境监测创新示 基地，支持具有 主知 产权的监测技术 备研发和应用 化，推动监测 备 准、快 、便携化发展。

六、夯实生态环境监测基础

全 完成省以下生态环境监测机构

垂直 理改 ，理 各 生态环境监测 架构， 励各地
或共建 市县监测监控机构和省 海洋、 射、 感
专业监测机构。充分发挥现有监测力 优势， 市监测机构上
收后应与市 生态环境 建 效化业务支持机制，提供当
地所 监测支撑与服务。推 生态环境监测机构 制标准研
， 各 监测机构 定位和 伍建 。支持多元化、社
会化、开放式人才培养与使用模式，完善生态环境监测“三五”
人才、技术大比武 人才 机制，不断提 监测 伍数 和
。

围 气、水、海洋、生物生态、
射、噪声、应急 监测、 感监测、履 监测 点 域
划一批 点工 ，全 提升生态环境监测 动化、智 化、
信息化 力。 优化生态环境 海 测卫星 感影像 取与
共享机制，开展全国多周期 盖、多分 率、多 卫星数据
的 和 取， 步拓展全球数据 取汇 力。 励各地
合实 制定出台基层监测机构现代化 估标准，2025年前，
全国区县监测机构应具备独 开展 政区域内执法监测和应
急监测的 力。

推动出台生态环境监测条例及 套
制度， 励有条件的地方在生态环境监测 域先于国家 法。
建 健全生态环境监测标准 ， 国情实 和生态环境状

况，点填平 现场快 监测、 动在 监测、应急监测、
感监测、 控制 域标准 ，建 标准 与后 估
机制，严格标准执 。

修 生态环境监测 建 和
支出标准，分 制定生态环境监测事权与 政保 清单，力争
将所 入各 政 点保 。各地 积极拓展
生态环境监测 力建 投 渠 ，积极争取生态 偿、污染
治 专 支持，注 提 投 效。

七、加强组织实施

各 生态环境 切实把思想 一到中央关于生
态环境监测的决 上来，将生态环境监测工作作为“一把
手”工 ，在人、 、物上加大支持和保 力度。各 生态环
境监测 充分发挥对生态环境 理的“ 梁柱”作用，争
做生态环境保护 军先 。各地 按照本意 求， 合实
化目标任务，制定专 划或 实方案并 实施。生态
环境 将加强监督检查与成效 估。